

~~Osnutek~~
~~16.1.1991~~

Številka: 0610-12/19-90

Z A P I S N I K

19.seje Komisije Skupščine Republike Slovenije za ustavna vprašanja, ki je bila dne 14.1.1991 s pričetkom ob 13.00 uri, v salonu v poslopiju Skupščine Republike Slovenije, Ljubljana, Šubičeva 4.

Prisotni: predsednik dr.France Bučar, podpredsednika Miran Potrč in Vitodrag Pukl;

Sejo je vodil predsednik komisije dr.France Bučar.

Člani: Roberto Battelli, Ivan Bizjak, Ludvik Gumilar, Franco Juri, Ciril Kolešnik, Boštjan Kovačič, Darja Lavtižar-Bebler, Andrej Magajna, Mojmir Ocvirk, Tone Peršak, dr. Ciril Ribičič, dr.Primož Rode, Vilijem Sekereš, Danijel Starman, dr.Leo Šešerko, dr. Ludvik Toplak, Zdravko Zabukovec, Zvone Žagar;

Odsotni: Tone Anderlič, Danilo Bašin, dr. Rajko Firnat, dr.Franc Zagožen;

Drugi prisotni:
Lojze Janko, Pavle Svete, Erika Trojer, Miha Ribarič, Jožica Velišček in Štefka Kučan;

Predlagan in sprejet je bil naslednji razširjeni

dnevni red:

1. Odobritev zapisnika 18. seje.
2. Predlog, da se začne postopek za spremembo ustave Republike Slovenije;
3. Ustavni zakon o spremembah in dopolnitvah ustavnega zakona za izvedbo ustavnega amandmaja XCVI k ustavi Republike Slovenije;
4. Ustavni zakon o spremembah ustavnega zakona za izvedbo ustavnih amandmajev IX do LXXXIX k ustavi Republike Slovenije;
5. Obravnavava vprašanja v zvezi z objavljenim sklepom IS Skupščine RS z

dne 13.1.1991, ki se nanaša na vojno v Zalivu.

* * *

Člani so s pismom z dne 8.1.1991 in s sklicem seje z dne 9.1.1991 prejeli naslednja gradiva:

k 1.točki :

- osnutek zapisnika 18.seje;

k 2.točki:

- predlog Izvršnega sveta Skupščine RS, da se začne postopek za spremembo ustave;

k 3. in 4.točki:

- delovna osnutka ustavnih zakonov;

- osnutek sklepov 18.seje komisije z dne 7.1.1991 v zvezi z razpravo o osnutku nove ustave in o pripravi predloga nove ustave;

- seznam evidentiranih članov komisije za delo v strokovnih skupinah;

- magnetogramski zapis 18.seje komisije;

Na klop so člani komisije prejeli naslednja gradiva:

- predlog IS, s katerim IS podpira predlog DPZ Skupščine za začetek postopka za spremembo 9.člena ustave RS in da se ta predlog združi s predlogom IS za začetek postopka spremembe ustave skupaj z delovno zasnovo besedila novega 9.člena ustave;

- dodatne in spreminjevalne predloge k noveli ustavnega zakona za izvedbo ustavnega amandmaja XCVI (96) k ustavi RS;

- seznam strokovnih skupin komisije za obravnavo pripomb iz javne razprave in za oblikovanje delovnega besedila predloga nove ustave;

* * *

Razprava na seji komisije je razvidna iz neredigiranega in neavtoriziranega magnetogramskega zapisa seje z dne 14.1.1991.

Ad 1

Zapisnik 18.seje je bil odobren v predlaganem besedilu.

Ad 2

Komisija za ustavna vprašanja je na 19.seji dne 14.januarja 1991 obravnavala:

- predlog, da se začne postopek za spremembo ustave Republike Slovenije, ki ga je predložil Izvršni svet Skupščine Republike Slovenije skupaj z delovnim besedilom ustavnih amandmajev XCIX do CI k ustavi RS;

- predlog Družbenopolitičnega zbora Skupščine Republike Slovenije, da se začne postopek za spremembo 9.člena ustave Republike Slovenije, ki določa zastavo Republike Slovenije, skupaj s

predlogom Izvršnega sveta, da se oba predloga za začetek postopka za spremembo ustave Republike Slovenije združita.

Komisija za ustavna vprašanja je oba predloga za začetek postopka za spremembo ustave Republike Slovenije podprla in soglašala, da se oba predloga združita in obravnavata na sejah zborov dne 23. januarja 1991.

V zvezi s predlogom Izvršnega sveta je komisija menila, da je z novimi ustavnimi amandmaji potrebno določiti tiste rešitve, ki so vsebovane v drugi, tretji, četrti in peti alineji predloga, in sicer:

- da državljani Republike Slovenije neposredno in po svojih predstavnikih v Skupščini Republike Slovenije odločajo o urejanju vseh odnosov v Republiki Slovenije z drugimi državami in mednarodnimi organizacijami;
- da Skupščina Republike Slovenije z zakoni samostojno ureja vsa razmerja, ki so skupnega pomena za državljane Republike Slovenije, njihove organizacije in skupnosti;
- da se razveljavijo vse določbe ustave Republike Slovenije s katerimi je prenešeno izvrševanje suverenih pravic Republike Slovenije na organe SFRJ;
- da Republika Slovenija ureja odnose z drugimi državami in mednarodnimi organizacijami v skladu z mednarodnim pravom in kot pravna naslednica SFRJ tudi v skladu z mednarodnimi pogodbami, ki jih je sklenila SFRJ.

Glede na te rešitve po mnenju komisije ni potrebno z ustavnimi amandmaji posebej opredeljevati, da je Republika Slovenija samostojna in neodvisna država, kot se predlaga v prvi alineji predloga Izvršnega sveta.

Glede rešitev, vsebovanih v šesti in sedmi alineji predloga Izvršnega sveta, je komisija menila, da je potrebno še proučiti, ali te rešitve sodijo v ustavne amandmaje ali v ustavni zakon za njihovo izvedbo. Od odločitve o tem vprašanju je tudi odvisno, ali bo za izvedbo teh ustavnih amandmajev potrebno sprejeti ustavni zakon, kot se predlaga v zadnji alineji predloga Izvršnega sveta. To vprašanje bo proučila posebna strokovna skupina v okviru Republiškega sekretariata za zakonodajo in pripravila predlog rešitve do 23.1.1991.

Predlog za spremembo zastave Republike Slovenije bo do 23.1.1991 pripravila podskupina za simbole, ki se je oblikovala v okviru skupine za preambulo in splošne določbe nove ustave Republike Slovenije.

Če bodo zbori Skupščine Republike Slovenije na sejah 23.1.1991 sprejeli predlog, da se začne postopek za spremembo ustave Republike Slovenije, bo Komisija za ustavna vprašanja istega dne oblikovala osnutek ustavnega amandmaja in ga predložila zborom v obravnavo.

Na tej podlagi predloži komisija svoje poročilo k predlogu, da se začne postopek za spremembo ustave Republike Slovenije zborom Skupščine Republike Slovenije za seje dne 23.1.1991.

Komisija je na podlagi delovnega osnutka ustavnega zakona o spremembah in dopolnitvah ustavnega zakona za izvedbo ustavnega amandmaja 96 k ustavi RS, ki ga je predložil Izvršni svet, z dne 4.1.1991 in na podlagi dodatnih in spreminjevalnih predlogov k osnovi tega ustavnega zakona, ki jih je predložil Izvršni svet dne 14.1.1991, po razpravi oblikovala naslednje besedilo predloga tega ustavnega zakona:

" 1. člen

V ustavnem zakonu za izvedbo ustavnega amandmaja XCVI k ustavi Republike Slovenije (Uradni list Republike Slovenije, št. 37/90) se v 2. členu doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

"V Republiki Sloveniji se ne uporablja določba drugega odstavka 263. člena kazenskega zakona SFRJ."

2. člen

V 4. členu se za 17. točko doda pet novih točk, ki se glasijo:

"18. določba 9. člena zakona o trgovini (Uradni list SFRJ, št. 46/90),

19. določbe 18. člena ter 2. in 3. točke prvega odstavka 49. člena zakona o varstvu državljanov Socialistične federativne republike Jugoslavije na začasnem delu v tujini (Uradni list SFRJ, št. 15/80 in 61/88),

20. določbe 5., 6., 7., 9. in 11. člena zakona o uporabi predpisov in o reševanju kolizij med republiški oziroma pokrajinski zakoni na področju davkov, prispevkov in taks (prečiščeno besedilo - Uradni list SFRJ, št. 47/83),

21. zakon o Skladu federacije za kreditiranje in spodbujanje hitrejšega razvoja gospodarsko manj razvitih republik in pokrajin (Uradni list SFRJ, št. 47/86),

22. določbe 1., 2., 3., 5., 6. in 10. točke 10. člena, tretjega odstavka 12. člena, 4. točke 13. člena ter določbe 18., 19. in 20. člena zakona o združitvi v Skupnost jugoslovanskega elektrogospodarstva (Uradni list SFRJ, št. 18/78)."

3. člen

V 5. členu se za prvim odstavkom dodata dva nova odstavka, ki se glasita:

"Soglasje Agencije iz prejšnjega odstavka je potrebno tudi za izdajo internih delnic v podjetjih, ki so se organizirala kot podjetja v

mešani lastnini na drugi podlagi, in v primeru prodaje podjetja z izdajo internih delnic.

Kriterije za dajanje soglasja po prejšnjih dveh odstavkih predpiše Izvršni svet Skupščine Republike Slovenije."

Dosedanji drugi odstavek, ki postane četrti odstavek, se spremeni, tako da se glasi:

"Podjetja uskladijo lastninska razmerja, nastala z izdajo internih delnic, z republiškim zakonom o privatizaciji podjetij v roku in na način, ki ju bo določil ta zakon."

4. člen

V 7.členu se doda nov 5.odstavek, ki se glasi:

"Zakon iz prvega odstavka tega člena se v Republiki Sloveniji ne uporablja:

- za izplačila osebnih dohodkov za obdobje od 1. februarja 1991 dalje,
- za izplačila sredstev za neposredno skupno porabo in sredstev za prehrano delavcev med delom za obdobje od 1. januarja 1991 dalje."

5. člen

Za 8. členom se dodajo trije novi členi, ki se glasijo:

"8.a člen

V Republiki Sloveniji se ne uporabljajo določbe 21. člena zakona o temeljnih pravicah iz delovnega razmerja (Uradni list SFRJ, št. 60/89 in 42/90), če so pravice delavcev in pogoji za prenehanje delovnega razmerja v primeru prenehanja potreb po delavcih zaradi nujnih operativnih razlogov v organizaciji oziroma pri delodajalcu z republiškim zakonom drugače urejeni.

8.b člen

V Republiki Sloveniji se ne uporabljajo določbe 1., 3., 4. in 9. člena zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o temeljnih lastninskopravnih razmerjih (Uradni list SFRJ, št. 36/90), če so pogoji za pridobitev in prenehanje lastninske pravice tujcev na nepremičninah z republiškim zakonom drugače urejeni.

8.c člen

V Republiki Sloveniji se ne uporabljajo določbe prvega dela zakona o prekrških, s katerimi se kršijo zvezni predpisi (Uradni list SFRJ, št. 4/77, 14/85, 10/86, 74/87, 57/89 in 3/90), razen 2. člena.

Organi v Republiki Sloveniji uporabljajo pri ugotavljanju odgovornosti in izrekanju sankcij za prekrške, določene z zveznimi predpisi, materialnopravne določbe republiškega zakona o prekrških."

6. člen

V 9. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

"V Republiki Sloveniji se ne uporabljajo določbe 7. točke prvega odstavka in tretjega odstavka 50. člena ter 54. člena zakona iz prejšnjega odstavka, če so kazni za gospodarski prestop ek oziroma prekršek z republiškim zakonom drugače določene."

7. člen

Ta ustavni zakon začne veljati z razglasitvijo."

Sklep: Komisija predloži predlog ustavnega zakona o spremembah in dopolnitvah ustavnega zakona za izvedbo ustavnega amandmaja 96 k ustavi Republike Slovenije (ESA 270) zborom Skupščine za skupno sejo dne 23.1.1991.

Ad 4

Komisija je na podlagi delovnega osnutka ustavnega zakona o spremembah ustavnega zakona za izvedbo ustavnih amandmajev 9 do 89 k ustavi RS, ki jih je predložil Izvršni svet dne 4.1.1991 določila naslednji predlog tega ustavnega zakona:

" 1. člen

V ustavnem zakonu za izvedbo ustavnih amandmajev IX do LXXXIX k ustavi Republike Slovenije se v drugem stavku petega odstavka 12. člena besedilo: "do uveljavitve z ustavo usklajene zakonske ureditve" nadomesti z besedilom: "do 31. marca 1991."

2. člen

V 17. členu se besedilo: "do 31. decembra 1990" nadomesti z besedilom: "do 31. decembra 1991."

3. člen

Ta ustavni zakon začne veljati z razglasitvijo."