

SKUPŠČINA
REPUBLIKE SLOVENIJE
Komisija za ustavna vprašanja

~~Osnutek
1992-2-18~~

Številka: 0610-12/90-43

Z a p i s n i k

43. seje Komisije Skupščine Republike Slovenije za ustavna vprašanja, ki je bila v torek, 18/2-1992, v prostorih Skupščine Republike Slovenije.

Seja se je pričela ob 9.00 uri in je bila zaključena ob 13.30 uri.

Sejo je vodil predsednik komisije dr. France Bučar.

Prisotni: predsednik dr. France Bučar; podpredsednika Vitodrag Pukl in Miran Potrč;

člani: Tone Anderlič, Roberto Battelli, Ivan Bizjak, Ciril Kolesnik, Darja Lavtižar Bebler, Andrej Magajna, Borut Pahor, Tone Peršak, dr. Ciril Ribičič, dr. Rajko Pirnat, Vilijem Sekereš, Danijel Starman, dr. Leo Šešerko, Mile Šetinc, dr. Ludvik Toplak, dr. Franc Zagožen, Zvone Žagar.

Odsotni: Ludvik Gumilar, Boštjan Kovačič, Mojmir Ocvirk, dr. Primož Rode, Zdravko Zabukovec.

Seji so prisostvovali tudi:

- Miro Cerar, Štefka Kučan, Lojze Janko, dr. Franci Grad, Pavle Svete, Marko Golobič, Danijel Malenšek.

Predlagan in sprejet je bil naslednji
d n e v n i r e d:

1. Potrditev zapisnikov 39., 40., 41. in 42. seje komisije.
2. Določitev izhodišč za pripravo:
 - zakona o volitvah v državni zbor,
 - zakona o volitvah v državni svet,
 - zakona o volitvah predsednika republike.

Razprava na seji komisije je razvidna iz neredigiranega in neavtoriziranega magnetogramskega zapisa te seje.

Še pred obravnavo 1. točke dnevnega reda je komisija na predlog predsednika dr. Franceta Bučarja obravnavala nekatera vprašanja glede tolmačenja ustave Republike Slovenije, sprejete 23/12-1991, v zvezi s skupno sejo vseh zborov Skupščine Republike Slovenije, ki je bila sklicana za sredo, 19/2-1992 in na kateri so poslanci obravnavali vprašanje nezaupnice predsedniku Vlade Republike Slovenije.

Komisija je sprejela naslednja mnenja v skladu z osmo alineo drugega odstavka 1. razdelka odloka o ustanovitvi, nalogah, sestavi in številu članov Komisije Skupščine Republike Slovenije za ustavna vprašanja (Ur.l. RS, št. 25/90):

- 1) Kvorum za ugotavljanje sklepčnosti in za sprejemanje odločitev na skupni seji vseh zborov Skupščine Republike Slovenije se ugotavlja z oziroma na ustavno določeno skupno število vseh poslancev, t.j. 240 poslancev;
- 2) Skupščina Republike Slovenije lahko o nezaupnici vladi glasuje na predlog najmanj 10-ih poslancev, v skladu s prvim odstavkom 116. člena ustave Republike Slovenije;
- 3) Glasovanje o izvolitvi predsednika vlade je tajno, v skladu z drugim odstavkom 111. člena ustave Republike Slovenije;
- 4) Predlagani mandatar vlade je upravičen, da poslancem predstavi svoj program.

Ad 1)

Komisija je potrdila zapisnike 39., 40., 41. in 42. seje ustavne komisije v predlaganem besedilu.

Ad 2)

Komisija je na podlagi strokovnih gradiv, ki jih je pripravila strokovna skupina, najprej razpravljala o tem, kateri zakoni morajo biti sprejeti, da bo mogoče ustrezno izvesti volitve ter, kdo naj bo predlagatelj teh zakonov. Komisija je sklenila, da bi priprava zakona o volitvah v državni zbor, zakona o volitvah v državni svet in zakona o volitvah predsednika republike potekala v okviru ustavne komisije oziroma njene strokovne delovne skupine, ter da bo ustavna komisija tudi predlagatelj teh treh zakonov. Glede ostalih zakonov, ki jih je potrebno sprejeti pred volitvami, je ustavna komisija sklenila predlagati Vladi Republike Slovenije, da v okviru ustreznih ministrstev pripravi njihove predloge. Tako naj bi vlada oblikovala oziroma predlagala skupščini v sprejem predloge naslednjih zakonov:

- zakon o volilnih enotah,
- zakon o volilni evidenci,
- zakon o političnih strankah,
- zakon o pravicah udeležencev v predvolilnih dejavnostih (zakon o volilni kampanji).

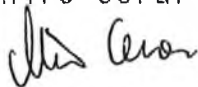
Ker je še pred izvedbo volitev potrebno sprejeti tudi zakon o poslancih (državnega zbora), je komisija sprejela priporočilo, da naj se ta zakon, zaradi specifične materije, oblikuje v okviru strokovnih oziroma delovnih teles skupščine, predlagatelj zakona pa naj bi bila Komisija Skupščine Republike Slovenije za volitve, imenovanja in administrativne zadeve.

Vodja strokovne delovne skupine, dr. Franci Grad, je okvirno predstavil izhodišča nove volilne zakonodaje in hkrati opozoril na nekatera pomembnejša vprašanja v zvezi s pripravo bodočega volilnega sistema.

Po razpravi je komisija, kljub nasprotovanju in pomislekom nekaterih članov, ki so se zavzemali za mešani (proporcionalno-večinski) volilni sistem, sklenila, da naj se z zakonom za izvolitev poslancev državnega zbora uveljavi proporcionalni sistem z določenimi korektivi, pri čemer naj predstavljajo izhodiščno osnovo ugotovitve, stališča in sklepi, ki so jih sprejeli predsedniki parlamentarnih strank in vodje poslanskih skupin na koordinacijskem sestanku, dne 7/2-1992 (zapis s tega sestanka so člani komisije prejeli na klop, na seji pa so bile ugotovitve oziroma stališča tudi posebej povzeta). Komisija je sprejela tudi poseben sklep, da inicira javno razpravo o ključnih odprtih vprašanjih bodočega volilnega sistema. Ta razprava naj bi potekala nekaj tednov oziroma toliko časa, da bodo lahko občinske skupščine oziroma volilci v Sloveniji izrazili svoja stališča do teh vprašanj. Javna razprava naj bi potekala sočasno z nadaljnjim delom ustavne komisije oziroma njene strokovne delovne skupine, ki bo takoj začela oblikovati delovno besedilo zakona o volitvah v državni zbor, zakona o volitvah v državni svet in zakona o volitvah predsednika republike. Dogovorjeno je bilo, da bo strokovna služba ustavne komisije do naslednje seje ustavne komisije poskrbela za predstavitev tistih podatkov iz opravljene raziskave javnega mnenja, ki se nanašajo oziroma so relevantni za prihodnje volitve.

V zvezi z volitvami v državni svet je komisija po razpravi zavzela stališče, da se vsi člani državnega sveta volijo posredno (torej ne na neposreden način).

S e k r e t a r
Miro Cerar



P r e d s e d n i k
dr. France Bučar

