

SKUPŠČINA
REPUBLIKE SLOVENIJE
Komisija za ustavna vprašanja

Osnutek
7.9.1992

Številka: 0610-12/90-51

Z a p i s n i k

51. seje Komisije Skupščine Republike Slovenije za ustavna vprašanja, ki je bila v ponedeljek 7. septembra 1992, v prostorih Skupščine Republike Slovenije, v času zasedanja zborov.

Seja se je pričela ob 10.00 uri in je bila zaključena ob uri.

Sejo je vodil predsednik komisije dr. France Bučar.

Prisotni: predsednik dr. France Bučar; podpredsednika Vitodrag Pukl in Miran Potrč;

člani: Tone Anderlič, Roberto Battelli, Ivan Bizjak, Ciril Kolečnik, Boštjan Kovačič, Darja Lavtižar-Bebler, Andrej Magajna, Tone Peršak, dr. Rajko Pirnat, dr. Ciril Ribičič, Vilijem Sekereš, Danijel Starman, dr. Leo Šešerko, Mile Šetinc, dr. Ludvik Toplak, Zdravko Zabukovec in Zvone Žagar;

Odsotni: Ludvik Gumilar, Mojmir Ocvirk, Borut Pahor, dr. Primož Rode, dr. Franc Zagožen;

Seji so prisostvovali tudi:

Miro Cerar, Stefka Kučan, Marko Golobič, dr. Franci Grad, Pavle Svete, Lojze Janko, Stane Vlaj, Jelka Pečar, Miha Kozinc, Anton Tomažič;

Predlagan in sprejet je bil naslednji

d n e v n i r e d :

1. Potrditev zapisnikov 49. in 50. seje ustavne komisije;
2. Obravnava predloga za izdajo zakona o določitvi volilnih enot za volitve poslancev v Državni zbor z osnutkom zakona;
3. Obravnava predloga za izdajo zakona o določitvi volilnih enot za volitve predstavnikov lokalnih interesov v Državni svet z osnutkom zakona;

4. Vprašanje izvedbe zakonodajnega referendumu;

* * *

S sklicem seje so člani prejeli naslednje gradivo:

- osnutka zapisnikov 49. in 50.seje;

Besedili predlogov za izdajo zakonov z osnutkoma zakonov, ki jih je predložila Vlada RS dne 20.8.1992 so člani prejeli s sklicem za seje zborov dne 9.9.1992 (ESA 699 in ESA 698) in sta tudi objavljeni v Poročevalcu Skupščine RS z dne 28.8.1992, št.18/92;

Gradivo, ki so ga člani prejeli na klop:

- pregled pripomb in predlogov k osnutkoma zakonov o volilnih enotah, ki jih je prejela komisija;
- k ad 4): - predlog poslanskega kluba Narodnih demokratov z dne 7.9.1992 za razširitev dnevnega reda s prilogo: kronološki pregled aktivnosti v zvezi z zahtevo za razpis referendumu o sprejemu zakona o volitvah v državni zbor;
 - sklep zbora občin z dne 17.7.1992;
 - predlog odloka o razpisu referendumu, ki ga je pripravila Zakonodajnoppravna komisija z dne 17.7.1992;
 - mnenje Vlade Repbulike Slovenije k predlogu odloka o razpisu referendumu z dne 10.8.1992;
 - besedilo predloga zakona o volitvah v državni zbor, ki ga je pripravil poslanski klub SDZ Narodno demokratske stranke, dne 4.aprila 1992;
 - pregled amandmajev k predlogu zakona o volitvah v državni zbor, ki jih je podprla Komisija za ustavna vprašanja z dne 22.7.1992;
 - mnenje Komisije za ustavna vprašanja o dodatnih amandmajih k predlogu zakona o volitvah v državni zbor z dne 16.7.1992 (amandma k 81.členu);
- poročilo Skupine za pripravo zakona o referendumu z dne 15.7.1992 (ponovno predloženo članom; prvič je bilo razdeljeno na 49.seji dne 15.7.1992);

Razprava na seji komisije je razvidna iz neredigiranega in neavtoriziranega magnetogramskega zapisa te seje.

Ad 1)

Zapisnika 49. in 50.seje sta bila sprejeta v predlaganem besedilu.

Ad 2)

Komisija je v razpravi o osnutku zakona o volitvah poslancev v državni zbor menila, da načelo enakosti glasov slehernega volilca terja tako oblikovanje volilnih enot, kjer bi bilo število volilcev tako uravnoteženo, da ne bi odstopalo do 5 % navzgor ali navzdol od enakega števila volilcev v vsaki volilni enoti.

Komisija je ugotovila, da je v osnutku zakona o določitvi volilnih enot za volitve poslancev v državni zbor to načelo upoštevano in zato komisija k osnutku zakona nima pripomb. S takim stališčem komisija ne izključuje možnosti morebitnih popravkov, če to ne bi bilo v nasprotju s tako sprejetim načelom.

Ad 3)

Komisija je po razpravi ugotovila, da je, v nasprotju s stališčem o enakosti glasov volilcev v volilnih enotah za volitve v državni zbor, osnutek zakona za volitve predstavnikov lokalnih interesov v državni svet zgrajen na načelu, da morajo volilne enote odraziti predvsem regionalno strukturo. Zato načelo enakosti glasov ne more veljati kot izhodišče za oblikovanje teh enot, pač pa so odločilne vse tiste okoliščine, ki prispevajo k oblikovanju specifičnosti interesov posamezne enote. Primerjava števila volilcev v posameznih enotah dejansko pokaže precejšnje razlike med posameznimi enotami, vendar to ni v nasprotju z načelom, na katerem se oblikujejo te enote. Zato je komisija podprla tudi ta osnutek zakona.

Ad 4)

Komisija je ugotovila, da ostaja do sprejema novega zakona o referendumu, o katerem govori 5. odstavek 90. člena ustave RS, v veljavi zakon o referendumu in o drugih oblikah osebnega izjavljanja iz leta 1977 z dopolnili. V skladu s 16. členom tega zakona je mogoče izvesti zakonodajni referendum le o predlogu zakona, kar pomeni, da je potrebno pred tem že opraviti predhodne faze skupščinsko zakonodajnega postopka.

Član komisije dr. Ludvik Toplak je v nadaljni razpravi predlagal, da bi ustavna komisija dala pobudo za spremembo ustavnega zakona za izvedbo ustave Republike Slovenije. S spremembo naj bi odpravili določbo, da morajo biti volitve v državni zbor in državni svet opravljene najkasneje eno leto po sprejemu ustave. Ta predlog je bil z večino glasov zavržen (6 za, 11 proti, 1 vzdržan).

* * *

Komisija je za poročevalce na sejah zborov določila: za sejo Družbenopolitičnega zbora Toneta Anderliča, za sejo Zbora občin Ivana Bizjaka in za sejo Zbora združenega dela Zdravka Zabukovca.

S e k r e t a r :
Miro Cerar

P r e d s e d n i k :
dr. France Bučar